

百姓安则天下安

——聊聊我心中的国家安全

顾城



国家安全是国家生存之本。实现社会安定团结、人民幸福安康，必须首先确保国家安全。当前，我国面临的安全形势复杂而严峻，亟待走出一条具有中国特色的国家安全道路。十八届三中全会公报公布，中国设国家安全委员会。2014年4月15日，习近平同志在中央国家安全委员会第一次会议上首次提出总体国家安全观。习近平同志关于总体国家安全观的思想，体现了中国国家安全理念的最新发展，走出一条中国特色国家安全道路。

与传统的国家安全观不同，总体国家安全观的内涵和外延要丰富、广泛得多。总体国家安全观，强调以全面的、系统的、辩证的观点来看待和把握国家安全问题，其目标是构建除了传统的国民安全、政治安全、国土安全、军事安全、经济安全、社会安全、资源安全外，还包括新型的文化安全、科技安全、信息安全、生态安全、核安全等各领域总体安全于一体的国家安全体系。

但是，从不同的范畴划分国家安全，也可以简单的分为“传统安全威胁”与“非传统安全威胁”。任何一个国家，都会面临“传统安全”与“非传统安全”领域的威胁与挑战。

所谓“传统安全威胁”是指国家的政治安全和国家的军事安全受到威胁。自国家产生以来，国家的最大财富是人口与领土，国家安全系统所捍卫的最大利益是保证自己的国民与领土不受外来侵犯。传统安全观是一种国家安全至上、政治与

军事安全为主、以武力或战争方式解决国家间矛盾和冲突的安全观念。

而“非传统安全威胁”是与传统安全威胁相对而言的，包括恐怖主义、贫困、环境恶化、毒品等。进入新世纪以来，国际上发生了一系列突发事件，标志着国际局势正在发生冷战结束以后最为深刻的变化，非传统安全威胁的因素更趋突出。特别是“9·11”恐怖袭击事件，受到了各国人民的共同谴责。这一事件的发生再次表明，恐怖主义严重威胁着世界的和平与稳定，是国际社会的一大公害。

消灭“针对我国家安全威胁”的统帅力量——国家安全委员会



国家主要有两大任务：确保国家安全和推动国家发展。安全与发展是相辅相成、相得益彰的。我们国家发展到现在这个阶段，发展势头比较猛，但也遇到了一些阻力。这些阻力有的是来自发展本身，经济规律、社会发展的条件等；另外还面临一些外部挑战，对非传统安全领域的挑战。在这种情况下，安全问题显得越来越重要，广大人民群众对安全的意思也大大增强了。在这种时候，为了把民众对安全的意思引导到一个正确的方向上来，有必要成立这样一个安全机构。无论从应对挑战、国家安全决策、唤起民众的安全意识、加强民众安全凝聚力等都有好处。

目前，我国所面临的“国家安全”问题非常之多，除了我们已知的传统领域安全威胁之外，禁毒、反恐、反海盗、偷渡、走私活动，都属于非传统安全领域的问题。自然灾害、信息安全、空间安全等也都属于该领域的问题。鉴于传统安全和非传统安全方面面对的挑战，过去是没有一个统一机构来应对的。比如说反毒，

涉及到地方政府、公安部门、武警部队，但相关部门的协调没有比较有效的机制。国家安全委员会能够协调军地、军民，来解决这些问题。国家安全委员会发挥的作用是把中央、国务院和地方以及军队、外事部门这几大块协调起来。

近年来，中国的安全问题较多，海上、陆上，国内、国外，遇到了很多安全挑战，引起了各个阶层包括中央领导的关注。面临的安全威胁增多，而且非常直截了当，关键是威胁到了我们国家的核心安全利益；面对这些安全威胁和挑战，我们国家需要一个强有力的决策、咨询、协调机构。现在面对的威胁是多样化的，靠一个部门、一个单位或机构是应付不了的，需要凝聚国家的综合力量来应对。这个时候亟需成立一个中央集中统一领导的机构来决策、协调、实施国家安全方面的各项措施。

国家政权主要有两大任务：确保国家安全和推动国家发展。安全与发展是相辅相成、相得益彰的。我们国家发展到现在这个阶段，发展势头比较猛，但也遇到了一些阻力。这些阻力有的是来自发展本身，经济规律、社会发展的条件等；另外还面临一些外部挑战，对非传统安全领域的挑战。在这种情况下，安全问题显得越来越重要，广大人民群众对安全的意思也大大增强了。在这种时候，为了把民众对安全的意思引导到一个正确的方向上来，有必要成立这样一个安全机构。无论从应对挑战、国家安全决策、唤起民众的安全意识、加强民众安全凝聚力等都有好处。现阶段中央决策成立国家安全委员会不但是及时的，更是有效的。

对待国家安全委员会的一些猜测

国家安全委员会虽然已经成立，但没有任何媒体对其内部运转进行报道，所以，我在这里进行揣测。我认为国安委应该有三大职能：

第一，决策。关于国家重大安全问题的集中统一体制下的决策。以前的国家安全问题是分给各个部门进行决策的，比如外交部、国安部、军队系统和经济系统的各个部门。没有形成一个统一的、集权的决策，各自为政，容易分散国家凝聚力，对重大国家安全问题进行决策，跨部门、跨机构、跨行业的决策，从而制定国家安全战略和政策，实施起来会更有效。

第二，监督。一是监视国际上重大的安全问题，或者说是对我国产生重大安全影响的问题，以便及时决策应对，二是监督各个有关国家安全的行政部门，实施落实国家安全战略和政策。

第三，协调。涉及到国家安全方面的机关部委，不下七八家。地方政府、党委、国安、公安、外交等中央部委、军队武警系统等等，特别需要有个集中的领导机构来统一协调。否则民协调不了军，军也协调不了民。部委之间也容易相互扯皮，而出现体制机制的协调，就是统一归到现在中央的国家安全委员会。对重

大国家安全问题进行决策，跨部门、跨机构、跨行业的决策，实施起来会更有效率和成果。

中国有特殊的国情、军情、特殊的安全状况，所以借鉴他国经验的同时不会照搬。各国的安全委员会基本上都是根据各国国情、政治体制来设定组织形式的。中国在借鉴的同时也要突出中国特色，有别于其他国家。随着中国国家利益的不拓展，中国也需要维护在海外的重大安全利益。比如中国在非洲国家的一些石油基地，不时会被武装分子所袭扰，过去主要靠外交部，但外交部毕竟只有外交，没有其它更好的手段，如果有国家安全委员会的统一处置海外人员的安全问题，会比外交部更有效。中国设立国安委的目的只有一个，就是确保国家安全利益核心利益不受任何侵扰和伤害。

打击“针对我国家安全威胁”的法律力量——新《国家安全法》



中华人民共和国 国家安全法

中国法制出版社

习近平总书记在国家安全委员会第一次会议上指出，“当前我国国家安全内涵和外延比历史上任何时候都要丰富，时空领域比历史上任何时候都要宽广，内外因素比历史上任何时候都要复杂”，在这种“总体国家安全观”的思想指导下，国家制定颁布了新的国家安全法。

法者，治国之重器。在国家安全问题上，更应该用好法律这一重器。新国家安全法对“国家安全”的概念和内涵做出了明确的界定：“国家安全是指国家政权、

主权、统一和领土完整、人民福祉、经济社会可持续发展和国家其他重大利益相对处于没有危险和不受内外威胁的状态，以及保障持续安全状态的能力”。该法还明确规定了国家安全总任务以及保护人民权益、加强建设国防、保护经济安全、金融安全、资源安全、粮食安全、文化安全、科技安全、网络安全、维护民族团结、保护宗教信仰自由、反对恐怖主义、保护公共安全、生态安全、核安全、外部空间安全、保护海外权益等国家安全具体任务，将国家安全的外延通过法律的形式做出界定。

近年来，国家在各个领域高频出台创新性制度，定规立章，贯彻落实党的十八届四中全会做出的全面推进依法治国的决定。新《国家安全法》的出台，表明总体国家安全观的“国家安全”外延得到法律明确，国家安全体系建设也将得到有力的法律保障。从这次立法也可以看出，我国的国家安全观已由狭义的反间谍范畴进化到广义的综合性大安全范畴。

粉碎“针对我国家安全威胁”的根本——增强公民的国家安全意识



我们国家安全形势总体来讲是稳定的，但是要看到，我们现在面临着西方对我们西化、分化的战略压力，还有改革开放以来，很多矛盾是属于一种多发叠加的时期，特别是近年来猖獗起来的分裂势力的活动，对国家安全统一都构成了严重威胁。现在安全风险挑战应该说是前所未有的，我们普通百姓就是要认清国家安全的形势，增强危机忧患的意识，树立国家安全观念。同时，要认真学习贯彻国家安全法的相关法律，积极地支持配合国家安全机关履行职责。国家安全法专门有一章对公民、组织的义务和权利作了规定，这些规定里面列举了公民、组织应当及时报告危害国家安全活动的线索，保守所知悉的国家秘密，如实提供所知悉的涉及危害国家安全活动的证据，为国家安全工作提供便利条件和其他协助，不得向危害国家安全的个人或者组织提供资助或者协助。对于我们普通百姓，树立严格的保密意识，在上网、与境外人员交流以及面对提出敏感问题的人员时，要提高警惕，防止被套取情报信息甚至被蛊惑。要积极配合国家安全机关开展工

作，如实提供情况和证据，做到不推、不拒，更不得以暴力、威胁等方式妨碍执行公务。

新的国家安全法明确地提出，国家安全与国民安全具有一体性。没有国家安全，国民安全就没有根本保障；不能保障国民安全，国家安全也没有根基。因此，国家安全能否得到切实维护，不仅关乎每一个国民的切身利益，也应当体现为每个国民的安全得到切实的法律维护。在这一点上，国家安全与国民安全并不存在对立性。新国家安全法明确规定4月15日为全民国家安全教育日，意在强调国家安全是全体国民的事情，而不只是哪一部分人或者是哪一部分机构的义务，更不仅仅是国家的义务。从这一点上讲，维护国家安全人人有责，国家也有义务维护每一个国民的正当合法权益，这也是维护国家安全的应有之意。

百姓安，天下安。新的时代不仅呼唤新的发展观、改革观，也需要与时俱进的安全观。这就需要我们每一位公民树立起国家安全意识。国家安全工作并非至于国家安全部门有关，更关乎着你我他，关乎我们每一个人！树立国家安全利益高于一切的观念，强化国家利益的底线思维，弘扬爱国主义精神，增强民族自信心和自豪感，积极主动维护国家安全，捍卫国家利益。