

当世界处于危险之中时，
不要只关注头条新闻。

国家安全。为业内人士服务。由业内人士打造。

加入 War on the Rocks 并获取全球政策制定者、军事领导人和战略思想家信赖的内容。

[成为会员](#)

小国大利益：马尔代夫与印度洋战略竞争

安德烈亚·马尔吉
2025年7月14日



马尔代夫位于连接中东和亚洲的重要印度洋航道的交汇处，已成为印太战略竞争中一个看似意想不到却日益重要的立足点。尽管人口不足60万，海军力量有限，但其优越的地理位置、雄心勃勃的经济战略和灵活的外交策略使其成为大国的宝贵合作伙伴。马累正试图通过争取投资、建立多元化伙伴关系和提升其区域影响力来积极塑造其战略环境。对于中国、印度、美国等国家而言，进入马尔代夫领土或与其领导人建立联系，可以增强它们在这一战略走廊的行动能力。

在当前充满争议的印太环境中，小国不仅可以通过实力获得影响力，还可以利用其地理位置和资源来推进国家利益。马尔代夫就体现了这些国家如何通过与地区大国以有利的交易条件进行接触来维护自身利益。这与其他战略效率较低的小岛国形成了鲜明对比。例如，所罗门群岛在2022年与中国签署了一项备受争议的安全协议后，面临着强烈的反对和国内抗议，批评人士认为，该协议可能使中国军队能够进入这些岛屿。由此引发的国内动荡以及与澳大利亚和美国关系的恶化，表明了与单一大国结盟的风险。相比之下，马尔代夫成功地通过多元化的外交政策更加灵活地定位自己，选择性地与竞争对手结盟以追求某些战略利益。这与冷战时期寻求等距离或中立的不结盟截然不同。它也与对冲策略有一些微妙的区别，对冲策略通常试图推迟承诺或掩盖意图，以保持长期灵活性。

虽然这项政策能否成功尚无定论，但马累正在寻求多方参与。这些投资将带来新的基础设施建设、旅游收入、全球金融和贸易互联互通等效益。另一方面，它也为马累在国内政策、依赖关系和长期债务义务方面施加不当影响打开了大门，而这些情况在周边国家屡见不鲜。然而，马累的新兴成功源于其能够利

用竞争优势，同时避免对任何一个大国过度承诺。

成为会员

北京的海上丝绸之路：战略深度还是债务陷阱？

马尔代夫已成为中国海上丝绸之路的关键一环。海上丝绸之路是更广泛的“一带一路”倡议的一部分，过去十年来中国对马尔代夫的投资不断加速。其中最突出的项目是西纳马累大桥，也被称为中马友谊大桥，于 2018 年竣工，耗资 3 亿美元，资金来自北京的赠款和优惠贷款。这座大桥将首都马累与该国主要国际机场所在地瑚湖尔岛连接起来。中国公司还资助了维拉纳国际机场的扩建，包括一条新跑道和一座水上飞机航站楼，以支持马尔代夫的豪华旅游业。尽管该项目被称为商业项目，但它以及其他项目因其潜在的双重用途影响而受到严格审查。

中国企业还在斯拉夫士岛主导了大规模的填海造岛项目，开发了一座 150 公顷的人工岛，用于工业和住宅用途。这些技术与南海将珊瑚礁改造成战略前哨的技术如出一辙，引发了人们对该项目意图的质疑。2024 年，中国与马尔代夫签署了一项军事援助协议，向其提供非致命性国防装备和培训，此举引发了华盛顿和印度的关注。然而，与 2022 年与所罗门群岛签署的不透明安全协议不同，马尔代夫与中国的协议范围要有限得多，不包括基地权，并且仍需接受更严格的机构监督。

尽管有这些投资并且与中国达成了总体友好的协议，马累仍然对中国资本持谨慎态度。首先，马尔代夫官员有幸事后吸取斯里兰卡的教训。21 世纪的基础设施热潮之后，斯里兰卡欠下了中国的巨额债务。当科伦坡拖欠贷款时，它被迫通过债转股将汉班托塔港租给一家中国国有企业 99 年。随着马尔代夫的总债务持续上升，以及向中国和印度提供的两笔主要贷款将在未来十年到期，对债务困境的担忧并非没有根据。然而，马尔代夫领导人已采取一些经过深思熟虑的措施，以避免重蹈斯里兰卡的覆辙，包括推行双边债务管理战略、强调以赠款为基础的融资以及扩大议会对外国贷款协议的监督。此外，马尔代夫即将偿还的最大一笔债务是一笔将于 2026 年到期的 5 亿美元伊斯兰债券，该债券为无息债券，且由多元化的投资者持有，从而降低了单一机构施加政治影响的风险。尽管如此，中国仍持有马尔代夫约 40% 的外债，约 13.7 亿美元，凸显了其经济战略的高风险性。

印度的平衡：文化深度、政治摩擦

印度是马尔代夫的传统区域伙伴，针对中国日益增长的存在感，印度也加大了投资和外交力度。该项目的核心是马累大互联互通项目，这是一项耗资 5 亿美元的计划，包括连接马累和三个邻近岛屿的桥梁、堤道和道路。该互联互通项目由 1 亿美元的赠款和 4 亿美元的信贷额度资助，是印度有史以来对马尔代夫最大的基础设施投资。印度还向阿杜市填海和海岸保护项目捐款 2.2 亿美元，并提供赠款以扩大渡轮服务和跨岛屿海上互联互通。其他项目包括对哈霓玛阿都国际机场的投资、超过 1 亿美元的供水和卫生设施升级，以及对教育、医疗援助和技术培训的支持。

这些努力扩大了印度在关键领域的影响力，巩固了其作为发展伙伴的作用。然而，印度的邻近性和可见性是一把双刃剑。长期的防务合作，包括海上监视支持和军事硬件捐赠，受到了马尔代夫社会民族主义派别的审查。在总统阿卜杜拉·亚明 2013 年至 2018 年任职期间，由于印度被指责越权，马尔代夫与印

度的关系恶化，这种情绪在 2024 年总统穆罕默德·穆伊祖重启“印度退出”运动后再次浮现。批评人士抓住89 名印度人员操作马尔代夫赠送的多尼尔飞机这一事实，认为这是主权受到侵犯的证据。

2024年1月，紧张局势进一步升级。马尔代夫官员在社交媒体上发布针对印度总理纳伦德拉·莫迪的贬损性帖子，引发了印度民众的愤怒。随后，抵制马尔代夫旅游的呼声四起，印度媒体和政界人士纷纷将印度的拉克沙群岛推广为替代目的地。这些争端并不局限于精英外交，而是触及了马尔代夫人对印度对待其国家方式的普遍担忧。一些马尔代夫人欢迎印度及其长期以来的友好关系，而另一些人则视印度为地区“霸凌者”，利用历史和文化联系对马尔代夫内政施加过大影响。

尽管有人担心穆伊祖政府会果断转向北京，但在穆伊祖于2024年10月对印度进行国事访问后，马尔代夫与印度的关系开始稳定下来。双方通过了《印度-马尔代夫双边愿景文件》，重点关注经济复苏和海上安全。印度还提供了7.6亿美元的财政支持计划，帮助马尔代夫应对外汇危机。到2025年5月，双方高层会谈正在进行，旨在落实该协议并深化防务合作，这表明，此前对马尔代夫强力转向中国和与印度保持战略疏远的担忧可能被夸大了。

总体而言，印度仍然是马尔代夫的重要合作伙伴，尽管存在周期性的外交摩擦，但两国关系依然强劲。许多马尔代夫人仍然对两国关系中明显的不对称表示不安。然而，马累能够在处理这些国内敏感问题的同时稳定与印度的关系，这体现了其更广泛的多边结盟战略的一个方面，即与主要大国接触，但又不显得受制于任何一个单一行为体。

华盛顿的足迹：静默的力量，持久的存在

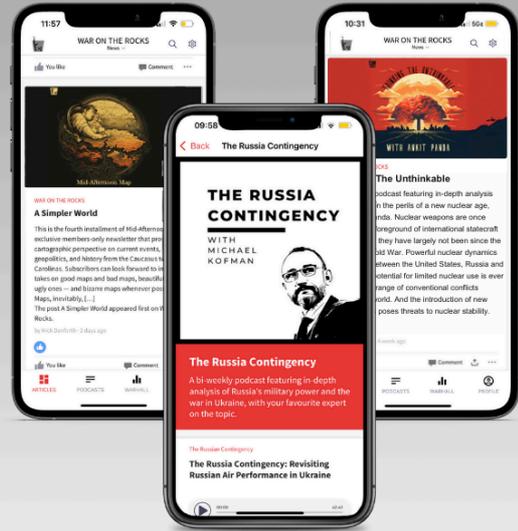
与印度和中国不同，美国采取了低调但具有战略重要性的策略。2020年，华盛顿与马累签署了《国防与安全关系框架》，这是两国之间第一份正式军事协议。在此里程碑之后，美国在马尔代夫开设了第一个大使馆，马尔代夫驻华盛顿大使馆也于2023年正式恢复，标志着两国机构关系的深化。

高层外交加强了这一关系。2023年11月，拜登总统派高级官员出席穆伊祖总统的就职典礼。2024年6月，国务卿安东尼·布林肯在华盛顿接待了马尔代夫外交部长穆萨·扎米尔，公开重申对海上安全、经济复原力以及自由开放的印度-太平洋地区的共同承诺。防务合作也得到了扩大。美国捐赠了巡逻艇，资助了水文调查，并增强了海上监视能力，以帮助马累保护其广阔的专属经济区。美国陆军第五安全部队援助旅提供的训练也为马尔代夫国防军提供了支持。马尔代夫人也积极参加美国主导的课程，包括专业军事教育和高管教育项目。从马累的角度来看，华盛顿是一个低风险的合作伙伴，具有技术能力，专注于战略合作，不会干涉内政。

Exclusive Newsletters.

Premium Podcasts.

Expert Analysis.



Become a Member Today.

超越三巨头，实现多元化

从马尔代夫的角度来看，每个大国都各有其优势和制约因素。中国带来了资本和建设能力，但也带来了不透明性。印度提供了快速的物流、文化和历史联系以及教育援助，但却是国内摩擦的根源。美国提供了安全 and 专业化，但经济投资有限。因此，马累并非在选边站队，而是在实现多元化。

为了避免过度依赖任何单一大国，马尔代夫奉行了超越三大区域强国的多元化战略，这使其有别于其他小国。马尔代夫于2025年宣布成立马尔代夫国际金融中心，这是一个计划投资88亿美元的离岸金融枢纽。该中心由卡塔尔和阿联酋投资者支持，由一家总部位于迪拜的公司开发，用其自己的话说，旨在通过零企业税、居住权豁免和自由化的金融政策吸引全球资本。其目标是将马尔代夫打造为一个面向数字游民、企业家和寻求低税管辖区的高净值人士的商业环境。该中心代表着一项大胆的举措，使马尔代夫在实现经济多元化和吸引全球资本方面脱颖而出。然而，该项目的规模超过了该国的整体经济产出，这带来了严重的债务困境和声誉受损风险，这可能会破坏马累精心打造的战略自主权。

马尔代夫还日益深化与卡塔尔和阿联酋以外的其他穆斯林占多数国家的关系，开展军事训练、外交协调和发展合作。巴基斯坦提供了军官培训、联合演习和高层防务交流。土耳其赠送马尔代夫“沃尔坎”号（TCG Volkan）——一艘前土耳其海军可搭载导弹的快速攻击艇，并启动了海军训练计划。与伊斯兰伙伴日益密切的接触反映了马累的战略，即将自己融入多重经济、外交和安全架构之中，并通过共同的文化和宗教联系加以加强，因为马尔代夫在宪法上将自己定义为一个100%的穆斯林国家。

约束下的自主权与风险：小国的经验教训

马累的外交政策方针基于多项结构性优势：其人均GDP在南亚地区最高，政治体系高度集中，内部族群和政治分裂程度较低。外交政策决策主要由总统办公室主导，并由一个规模较小、技术官僚主导的外交部提供支持，该外交部与海湾国家、亚洲国家和西方国家建立了密切联系。这种集中式结构源于其专制

[统治的历史](#)，使其能够迅速作出外交反应、传递一致的信息并管理长期关系，而这些特质在邻国斯里兰卡等规模较大或较为分裂的民主国家中往往不具备。这种结构也使马累能够根据地缘政治变化迅速调整策略，例如2024 -2025年与印度的外交关系调整。

然而，自主权终究有限，尤其是在当前的地缘政治环境下。承担过多债务、误判大国意图或只注重短期利益，都是可能使马尔代夫偏离轨道的重大风险。马尔代夫官员似乎意识到了这些风险，并已采取措施将保障措施制度化，例如加强监督、提高透明度和多元化，以避免重蹈汉班托塔式的覆辙。然而，鉴于马尔代夫沉重的外债负担，这些措施可能仍然不够。

随着印太地区大国竞争的加剧，马尔代夫提供了一个有趣的小国代理案例。尽管尚未形成普遍的模式，但马尔代夫体现了一种新兴趋势，这种趋势在[毛里求斯](#)和[塞舌尔](#)等地也可见一斑：这些小岛国正在更加灵活地应对大国竞争。马累能否维持这种平衡仍是一个悬而未决的问题。

成为会员

安德里亚·马尔吉博士是美国国防部区域中心丹尼尔·井上亚太安全研究中心的教授。她的研究重点是地缘政治与冲突，尤其关注南亚地区。她拥有肯塔基大学政治学博士学位。

本文表达的观点仅代表作者本人，并不反映丹尼尔·井上亚太安全研究中心、国防部或美国政府的官方政策或立场。

图片：Shahee Ilyas 通过[Wikimedia Commons](#)



[概述](#)

[关于](#)

[帐户](#)

[接触](#)

[活动与赞助](#)

[人们](#)

[提交](#)

[成员](#)

[会员资格](#)

获得更多 War On The Rocks

支持我们的使命并获取独家内容

[成为会员](#)

订阅我们的时事通讯

[订阅](#)

通过注册，您同意我们的数据政策

[隐私政策](#)

[条款和条件](#)

[网站地图](#)

版权所有 © 2025

变质介质。

版权所有。